

Агрометеорологические условия текущего вегетационного периода, сопутствующие им риски и вопросы агрострахования

Каждое десятилетие, начиная с 1990-х годов, было теплее предыдущего. Пока не выявлены признаки изменения этой тенденции. С усилением глобального потепления будут становиться более значительными изменения в климатической системе: увеличение экстремально высоких температур и обильных осадков, волны тепла, наводнения, тропические циклоны и лесные пожары, а также засухи и суховеи. Среди наиболее вероятных регионов проявления присутствуют юг и центр Европейской части РФ и Центральная Азия.

В понедельник 10.06.2024 в Минсельхозе РФ состоялось совещание Министра сельского хозяйства Оксаны Лути экспортёров зерна. На нем, в частности, рассмотрели стратегию экспорта, ситуацию с временным запретом на импорт пшеницы со стороны Турции, а также работу по расширению поставок в Индию и Китай.

В текущем сезоне с учётом высокого урожая прошлого года Россия планирует поставить на глобальные рынки до 70 млн тонн зерновых, в том числе 53 млн тонн пшеницы. Сейчас каждая четвертая партия пшеницы на глобальном рынке – российского происхождения. Участники совещания пришли к мнению, что отказ Турции от импорта не отразится на экспортном потенциале нашей страны, поскольку в новом сезоне планируется снижение предложения на мировой рынок со стороны России до 60 млн тонн зерна.

В текущих условиях отечественные экспортёры сосредоточатся на ключевых рынках Ближнего Востока и Северной Африки, а также на развитии отношений с Индией и Китаем, где отмечается прогресс в поставках зернобобовых и открываются широкие перспективы по зерновым культурам.

Но что происходит с видами на урожай?

Губернатор Ростовской области Василий Голубев, выступая на Петербургском экономическом форуме (ПМЭФ) оценил потери урожая в регионе из-за плохой погоды. По его словам, по предварительной оценке, потери составят около 30%. Отметим, что последние десять лет объёмы урожаев в регионе только росли. В прошлом году было собрано 16,4 млн т зерновых, а также 2,3 млн тонн масличных культур.

В текущем году из-за ранней весны почти 100% посевов взошли уже в марте. В апреле пришла сильная жара, а в мае внезапно ударили морозы. Это привело к потере урожая на площади 210 тыс. га. Кроме того, больше двух месяцев в регионе не было дождей. На фоне угрозы засухи в области ввели режим повышенной готовности.

Негативные агрометеорологические условия весной текущего года проявились в нескольких регионах страны. В Краснодарском крае из-за весенних заморозков оценка прогнозируемого урожая яблок в 2024 году снижена на 10%.

Напомним, что в первой декаде мая регионы в европейской части РФ столкнулись с заморозками, от которых пострадало в общей сложности около 1% посевов. В период 7-16.05.2024 объявили ЧС 10 регионов – все Центральное Черноземье (Воронежская, Тамбовская, Белгородская, Орловская, Курская и Липецкая области), а также Ростовская и Волгоградская, Пензенская и Саратовская области.

Размер страховых выплат по убыткам от заморозков на 10.06.2024 вырос до 829 млн рублей, говорится в сообщении Национального союза агростраховщиков (НСА). На данный момент страховые выплаты получили хозяйства в 6 регионах, пострадавших от заморозков, всего были заявлены убытки в 18 регионах, в 10 из которых был объявлен режим ЧС.

Наибольшая сумма страховых выплат по ущербу от этого бедствия перечислена аграриям Волгоградской области – 543 млн рублей, 114 млн рублей выплачено агростраховщиками в Белгородской области, более 65 млн рублей – в Тамбовской, также около 65 млн рублей – в Воронежской области. В Ростовской области хозяйства получили 36 млн рублей, в Саратовской – 7 млн рублей.

Ранее появилась информация, что крестьяне Ставрополя и Карачаево-Черкессии получают компенсацию ущерба, понесенного от штормов и града.

Страховая компания «РСХБ-страхование» планирует выплатить не менее 1 млрд рублей российским сельхозпроизводителям, пострадавшим от ЧС. На данный момент «РСХБ-страхование» выплатила уже 400 млн рублей.

По данным НСА агростраховщики выплатили сельхозпроизводителям России с начала 2024 г. более 1,6 млрд рублей страховых выплат за гибель урожая и сельхозживотных. Выплаты продолжаются – так, «РСХБ-страхование» планирует выплатить в целом не менее 1 млрд рублей. В Россельхозбанке отмечают, что это станет рекордным объемом страховых выплат в сельском хозяйстве России, осуществленных в сжатые сроки.

«Выплаты по заморозковым ЧС продолжаются – уже есть выплаты не только по программе страхования на случай ЧС, но и по мультирисковой программе, в которой предусмотрен порядок предварительной выплаты. Первые 16 млн рублей по полису типа «мультириск» получило хозяйство в Белгородской области, выплату за гибель озимых перечислила компания «Ингосстрах».

Кроме заморозков, агростраховщики также осуществляли выплаты за погибший урожай в результате почвенной и атмосферной засухи, суховея, переувлажнения почвы, града, сильного ветра и паводка.

Меры по развитию страхования садов в России получили обсуждение на открытии международной выставки «ПРО Яблоко 2024» в Ставропольском крае. Минсельхоз России анонсировал скорое завершение работы над специальной программой страхования для многолетних насаждений, разрабатываемой совместно с Национальным союзом агростраховщиков.

Торжественное открытие VI Международной выставки технологий выращивания, хранения и сбыта плодово-ягодной продукции ПРО ЯБЛОКО состоялось 13.06.2024 в Минеральных водах. Заместитель министра сельского хозяйства РФ Андрей Разин отметил растущую роль агрострахования в урегулировании убытков сельхозпроизводителей от природных бедствий и поблагодарил страховые компании НСА за активную организацию процесса страховых выплат в условиях майских возвратных заморозков в текущем году.

Директор Департамента растениеводства Минсельхоза РФ Роман Некрасов подробно остановился на ликвидации последствий ЧС, которая в связи с майскими заморозками была объявлена в 10 субъектах РФ на федеральном уровне, в отрасли садоводства.

«Мы готовим предложение по схеме возмещения затрат на погибшие многолетние насаждения», – сказал Роман Некрасов. При этом он напомнил, что Минсельхоз совместно с НСА завершает работу над специальной программой страхования для многолетних насаждений, которая позволит страховать риски утраты урожая и в результате заморозков, приходящихся на период цветения садов.

«Программа страхования рисков садоводства уже находится на финальной стадии – страховая часть программы, разработанная совместно с отраслевыми союзами садоводов, полностью завершена и представлена в Минсельхоз России. В случае ее включения в систему агрострахования с господдержкой мы сможем предоставить садоводам защиту на случай утраты качества плодов, и при этом будут учитываться особенности плодоношения садов интенсивного типа, – прокомментировал президент НСА Корней Биждов. – Агростраховщики готовы принять ответственность за риски растущей отрасли садоводства, несмотря на их высокий уровень – с 2020 года мы уже дважды наблюдаем в ней убыток катастрофического типа, охватывающий сразу обширную область. Опыт страховых выплат уже тоже появляется – например, в 2023 году хозяйство Ставропольского края получило страховую выплату в размере 236 млн рублей за гибель урожая винограда от заморозков, а в Кабардино-Балкарии садоводческому предприятию было перечислено 22 млн рублей страхового возмещения за повреждение саженцев семечковых от града».

Согласно планам Минсельхоза России по развитию садоводства, площадь плодоносящих насаждений к 2030 году должна вырасти на 19% по сравнению с 2023 г. и достигнуть 130 тыс. га. Финансирование госпрограммы развития садоводства в 2024 г. составит 5,8 млрд рублей.

По имеющимся данным, объем агрострахования в отрасли садоводства вырос на 45% за 2023 год. Этого недостаточно и отрасли нужно развиваться, но для качественного скачка требуется признать законодательно несколько специфических для отрасли моментов.

По данным НСА страхование в отрасли садоводства в РФ находится на начальном этапе, например, за девять месяцев прошлого года застраховали 9 тыс. га посадок многолетних сельскохозяйственных культур – это на 45% больше, чем годом ранее, но для отрасли процент низкий. Застраховать можно и урожай, и сами насаждения. Сейчас преобладает второй вариант – на него приходится до 90% всех заключенных договоров.

Для развития агрострахования в этой отрасли нужно развивать нормативно-правовую базу. Садоводы получили господдержку в 2013 г. и за десять лет наработали огромный пласт современных технологий в садоводстве. Влияет на отрасль и выход на импортозамещение плодовой продукции. Главное, что нужно зафиксировать для роста спроса на страхование садов – это особенности технологий интенсивного садоводства, а также особенности оценки урожая и его утраты, характерные для плодовой продукции. В таком случае аграрии смогут застраховать урожай не только от количественных потерь, но и в случаях существенного снижения качества плодовой продукции.

Тем более, что для развития импортозамещения в отрасли были сформулированы предложения по ограничению импорт сливы и яблок на время сбора урожая этих культур в РФ. Такие меры должны войти в постоянную практику государственного регулирования.

Состоявшееся 11.06.2024 заседание Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, обсуждало проведение весенне-полевой кампании в свете Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 29.02.2024. В нем приняли участие Заместитель Министра сельского хозяйства РФ Андрей Разин, Аудитор Счетной палаты РФ Сергей Мамедов, а также представители Минфина России, Минэнерго России, НСА, а также представители законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Андрей Разин рассказал о ходе сезонных полевых работ, об обеспечении материально-техническими ресурсами, средствами химизации, ГСМ, а также о мерах поддержки сельхозтоваропроизводителей пострадавших при возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера и др.

Третьим вопросом депутаты обсудили Заключение Комитета на проект федерального закона №639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"» (об уточнении отдельных параметров федерального закона о федеральном бюджете), внесенный Правительством РФ.

В заключении на законопроект Комитет считает необходимым при доработке данного законопроекта сохранить приоритетный порядок бюджетного финансирования реализации мероприятий Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», обеспечив в 2024 г. увеличение объемов бюджетных ассигнований на ее финансирование до уровня, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 №696 (в первоначальной редакции).

Комитет по аграрным вопросам принял решение одобрить заключение на данный законопроект и рекомендовать Государственной Думе принять законопроект №639656-8 в первом чтении при условии учета предложений ко второму чтению.

Между тем мировые цены на продовольственные товары в мае росли третий месяц подряд: **увеличение стоимости зерновых и молочных продуктов перевесило снижение котировок на сахар и растительные масла. Об этом в пятницу 07.06.2024 сообщила Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО).**

Индекс продовольственных цен ФАО, отслеживающий ежемесячные изменения стоимости основных продовольственных товаров в мире, составил в мае 120,4 пункта, что на 0,9% выше апрельского уровня, но на 3,4% ниже уровня годичной давности и на 24,9% ниже пика, зафиксированного в марте 2022 года.

Цены на зерновые по сравнению с апрелем выросли на 6,3%. Этому способствовал рост мировых экспортных цен на пшеницу, отражающий растущие опасения по поводу неблагоприятных условий для урожая в основных производящих регионах. Экспортные цены на кукурузу также выросли, чему способствовали проблемы с производством в Аргентине из-за болезни, вызываемой бактериями рода *Spiroplasma*, и в Бразилии из-за неблагоприятной погоды. Отмечены так же ограничения продаж в Украине. Индекс цен на рис (еще одну важнейшую зерновую продовольственную культуру) в мае 2024 г. вырос на 1,3%.

Также ФАО опубликовала свой первый прогноз на сельскохозяйственный год 2024/25, согласно которому мировое производство зерновых составит 2 846 млн тонн, что соответствует рекордному объему производства в 2023-2024 годах. Мировое производство кукурузы и пшеницы снизится, а ячменя, риса и сорго – увеличится. Недавние неблагоприятные погодные условия в Черноморском регионе (о чем мы говорили выше – Д.Х.), вероятно, приведут к уменьшению мирового производства пшеницы.

Ожидается, что общее использование зерновых в мире в 2024-2025 гг. увеличится на 0,5% – до нового рекордного уровня в 2 851 млн тонн, что будет обусловлено ростом потребления продуктов питания, особенно риса.

Мировые запасы зерновых, вероятно, увеличатся на 1,5% по сравнению с уровнем на начало года и достигнут рекордного уровня в 897 млн тонн. Ожидается, что запасы кукурузы, ячменя, сорго и риса увеличатся, в то время как пшеницы могут снизиться.

По прогнозам ФАО, мировая торговля зерновыми снизится на 1,3% по сравнению с предыдущим годом и составит 481 млн тонн, что обусловлено снижением перспектив торговли кукурузой. Международная торговля рисом, по прогнозам, будет расти высокими темпами.

Судя по тем разъяснениям, которые сделала в рамках ПМЭФ глава Минсельхоза РФ Оксана Лут, министерство уже заложило в свой прогноз природные катаклизмы. Поэтому пока (даже после сильнейших паводков, майских заморозков и вероятного усиления засухи) ведомство не меняет сделанную ранее оценку. Прогнозируется, что в стране в этом году будет собрано 132 млн тонн зерна (зерновых и зернобобовых).

«Этот год у нас високосный, он отличается тем, что мы мерзнем, сохнем и тонем. И у нас все три ситуации, которые были возможны, случились в этом году», – сказала Оксана Лут в интервью РИА Новости. – Тем не менее мы понимали, что у нас всегда, каждый год происходит что-то из этого».

По оценкам министра, с заморозками аграрии справились достаточно неплохо. Введенный режим ЧС из-за ущерба, нанесенного урожаю аномальными заморозками, позволило сельхозтоваропроизводителям более плотно работать со страховыми компаниями, чтобы возмещать потери.

Но теперь «наибольшее волнение» у ведомства вызывает еще и подступающая засуха. «В ряде регионов Приволжского и Центрального федеральных округов у нас достаточно мало воды в почве», – сказала Оксана Лут. – «И здесь, конечно, если у нас будет ситуация с засухой, тогда, возможно, мы будем корректировать прогноз».

Не секрет, что сельское хозяйство называют «цехом под открытым небом». Значит это производство, на которое существенным образом влияют природные условия и экстремальные явления погоды. Адекватный долгосрочный прогноз агрометеорологических условий на весь вегетационный период, включая посевную и уборочную кампанию, несмотря на все успехи климатологов и гидрометеорологов, пока невозможен.

Однако опытные агрономы знают, что повышение плодородия почв и комплексная мелиорация может во многом стабилизировать продуктивность посевов, повысить величину и качество урожая.

Для степных регионов страны необходима Государственная программа по борьбе с опустыниванием, предусматривающая восстановление природно-ресурсного потенциала, использование почвозащитных агротехнологий. Для устойчивого развития АПК должна

создаваться и поддерживаться оптимальная структура природно-территориальных комплексов регионального уровня, включая земли сельскохозяйственного назначения. На основе контурно-мелиоративной организации территории и землеустройства обеспечивается оптимальное сочетание в них различных участков – пашни, агролесомелиоративных и агрофитомелиоративных насаждений, лесов, лугов (сенокосов) и пастбищ, прудов, овражно-балочной долинной сети. Именно оно позволит и обеспечит эффективно и рационально использовать почвенные и гидротермические ресурсы.

Высока вероятность того, что засухи сделают сельское хозяйство ещё более уязвимым и менее устойчивым. Территориальное планирование развития субъектов Российской Федерации должно основываться на прогнозах и оценках рисков в условиях изменения окружающей среды и климата; содержать требования по формированию устойчивых агроландшафтов, сохранению и воспроизводству плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

Профессор Д.М. ХОМЯКОВ, Аграрный центр МГУ